**Об итогах выполнения Территориальной программы**

**государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области за 2017 год**

В соответствии с пунктом 4 статьи 13 Закона Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», подпунктом 2 пункта 2 постановления Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 955-ПП «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в целях подведения итогов выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области за 2017 год Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад о реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в  Свердловской области за 2017 год (прилагается).
2. Направить доклад о реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области за 2017 год в Законодательное Собрание Свердловской области не позднее 1 июня 2018 года.
3. Поручить представлять доклад о реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области за 2017 год в Законодательном Собрании Свердловской области Министру здравоохранения Свердловской области А.И. Цветкову.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Губернатора Свердловской области П.В. Крекова.

5. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Губернатор

Свердловской области Е.В. Куйвашев

|  |  |
| --- | --- |
|  | К постановлению ПравительстваСвердловской областиот \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_ |

ДОКЛАД

о реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

в Свердловской области за 2017 год

Доклад о реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области за 2017 год (далее – Территориальная программа) подготовлен Министерством здравоохранения Свердловской области в соответствии с пунктом 4 статьи 13 Закона Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», подпунктом 2 пункта 2 постановления Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 955-ПП «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Формирование и выполнение Территориальной программы осуществлялись в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Финансовое обеспечение Территориальной программы в 2017 году осуществлялось за счет средств областного бюджета, местных бюджетов (в связи с наделением органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственными полномочиями Свердловской области по организации оказания медицинской помощи в соответствии с законодательством Свердловской области) и средств обязательного медицинского страхования в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее – территориальная программа ОМС).

Основные показатели, представленные в настоящем докладе, рассчитаны на основе сводного годового отчета по годовой форме федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» за 2017 год, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 29.09.2017 № 646 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения».

**Раздел 1. Фактическое финансирование Территориальной программы**

Финансовое обеспечение Территориальной программы в 2017 году осуществлялось за счет средств областного и местного бюджетов и средств обязательного медицинского страхования в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Объемы финансирования здравоохранения Свердловской области представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Наименование | Утверждено на 2017 год (в тысячах рублей) | Исполнено за 2017 год |
| в тысячах рублей | в процентах |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Расходы областного бюджета без платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения | 19 986 749,0 | 19 854 913,3 | 99,3 |
| 2. | Расходы местных бюджетов | 562 728,0 | 561 953,0 | 99,9 |
| 3. | Расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, всего | 44 128 043,3 | 44 122 178,0 | 100,0 |
| 4. | в том числе расходы областного бюджета по платежам на обязательное медицинское страхование неработающего населения | 19 265 422,7 | 19 265 422,7 | 100,0 |
| 5. | Расходы на финансирование здравоохранения Свердловской области, всего | 64 677 070,3 | 64 539 044,3 | 99,8 |
| 6. | в том числе на финансирование Территориальной программы | 61 800 513,2 | 61 694 026,3 | 99,8 |

Утвержденная стоимость Территориальной программы на 2017 год составила 61 800,5 млн. рублей, в том числе расходы консолидированного бюджета 17 571,8 млн. рублей (без взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения).

Исполнение Территориальной программы за 2017 год составило 61 694,0 млн. рублей, или 99,8 процента. По сравнению с 2016 годом фактическая стоимость Территориальной программы увеличилась на 5,6 процента (в 2016 году – 58 443,8 млн. рублей).

Данные о финансировании Территориальной программы за период с 2013 по 2017 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Фактическое финансирование Территориальной программы

в динамике за период с 2013 по 2017 годы по источникам финансирования

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| млн. рулей | про-цен-тов | млн. рублей | про-цен-тов | млн. рублей | про-цен-тов | млн. рублей | про-цен-тов | млн. рублей | про-цен-тов |
| Областной бюджет | 14 994,1 | 26,6 | 14 216,6 | 24,8 | 13 190,8 | 22,7 | 15 036,1 | 25,7 | 17 009,9 | 27,6 |
| Местные бюджеты | 759,2 | 1,4 | 856,8 | 1,5 | 585,7 | 1,0 | 486,3 | 0,8 | 561,9 | 0,9 |
| Средства обязатель-ного медици-нского страхования | 40 561,1 | 72,0 | 42 137,2 | 73,7 | 44 285,2 | 76,3 | 42 921,4 | 73,5 | 44 122,2 | 71,5 |
| Итого | 56 314,4 | 100 | 57 210,6 | 100 | 58 061,7 | 100 | 58 443,8 | 100 | 61 694,0 | 100 |

Ежегодно происходит рост фактической стоимости Территориальной программы.

Фактические подушевые показатели финансирования здравоохранения в 2017 году составили:

расходы на здравоохранение на одного жителя, всего – 14 845,4 рубля, что на 1,6 процента больше, чем в 2016 году (14 606,5 рубля);

в том числе:

расходы бюджетов на одного жителя – 4696,3 рубля, что на 0,3 процента больше, чем в 2016 году (4711,7 рубля). Снижение показателя по сравнению с 2016 годом произошло в связи с ростом численности постоянного населения в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 0,2 процента;

расходы обязательного медицинского страхования на одного застрахованного  – 9871,8 рубля, что на 3,2 процента больше, чем в 2016 году (9565,8 рубля);

расходы на Территориальную программу на одного жителя, всего – 14 191,0 рубля, что на 5,3 процента больше, чем в 2016 году (13 473,1 рубля).

**Раздел 2. Характеристика медицинских организаций, участвовавших
в реализации Территориальной программы в 2017 году**

В реализации Территориальной программы в 2017 году участвовали 219 медицинских организаций различных типов, организационно-правовых форм и уровней подчиненности (в 2012 году – 253; в 2013 году – 240; в 2014 году – 224; в 2015 году – 218, в 2016 году - 219), из них 23 муниципальных, 131 областная, 15 федеральных и 50 частных медицинских организаций.

**Структура медицинских организаций,**

 **участвовавших в реализации Территориальной программы в 2017 году,**

**по виду медицинской деятельности и форме собственности**

**Структура медицинских организаций по виду медицинской деятельности**

В структуре медицинских организаций по виду медицинской деятельности согласно номенклатуре медицинских организаций преобладали лечебно-профилактические медицинские организации (96,8 процента от общего количества медицинских организаций), в том числе больницы, специализированные больницы, госпитали, медико-санитарные части, диспансеры, дома ребенка, специализированные центры, амбулаторно-поликлинические организации, медицинские организации скорой медицинской помощи и переливания крови, санаторно-курортные организации. Медицинские организации особого типа составили 3,2 процента от общего количества медицинских организаций (рисунок 1).

Рис. 1

**Структура медицинских организаций, участвовавших в реализации Территориальной программы в 2016 и 2017 годах, по формам собственности (в процентах к общему количеству)**

Рис. 2

В структуре медицинских организаций, принимавших участие в реализации Территориальной программы (рисунок 2), по формам собственности преобладали государственные медицинские организации Свердловской области (131 организация), которые составили 60 процентов от общего числа организаций (219 организаций), муниципальные медицинские организации – 10,5 процента (23 организации), федеральные медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральному медико‑биологическому агентству, другим федеральным органам исполнительной власти – 6,8 процентов (15 организаций), медицинские организации частной формы собственности – 22,8 процента (50 организаций).

В 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечено снижение удельного веса медицинских организаций государственной формы собственности: федеральных медицинских организаций – с 7 до 6,8 процентов, муниципальных медицинских организаций Свердловской области – с 11 до 10,5 процента. Снижение количества медицинских организаций, реализующих Территориальную программу, происходит в связи с оптимизацией медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Свердловской области», утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2013 № 225-ПП «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Свердловской области» (далее – Дорожная карта), определяющим основные направления структурных преобразований системы оказания медицинской помощи в Свердловской области на период до 2018 года.

Оптимизация сети медицинских организаций в 2017 году проводилась на территории города Екатеринбурга, где было проведено объединение государственных медицинских организаций Свердловской области наркологического профиля, проведена реорганизация муниципальных медицинских организаций педиатрического профиля и службы родовспоможения. За 2017 год сеть государственных медицинских организаций Свердловской области уменьшилась на 1 единицу, сеть муниципальных медицинских организаций также уменьшилась на 1 единицу.

Количество медицинских организаций частной формы собственности продолжает расти и за 2017 год увеличилось с 22 до 22,8 процента за счет включения в реализацию территориальной программы ОМС новых медицинских организаций. Количество федеральных медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, в 2017 году уменьшилось на 1 единицу.

**Раздел 3. Анализ реализации Территориальной программы по видам медицинской помощи и условиям ее предоставления**

В рамках Территориальной программы бесплатно предоставлялись следующие виды медицинской помощи: скорая медицинская помощь, первичная медико-санитарная помощь, специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь. Медицинская помощь населению предоставлялась в амбулаторных условиях, в том числе на дому при вызове врача, в условиях дневных стационаров, круглосуточных стационаров и вне медицинских организаций при оказании скорой медицинской помощи.

Объемы медицинской помощи в рамках Территориальной программы на 2017 год были установлены в соответствии со средними нормативами объемов медицинской помощи, предусмотренных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Фактические объемы медицинской помощи населению Свердловской области по условиям ее оказания в рамках Территориальной программы представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Объемы и виды медицинской помощи, оказанные населению Свердловской области по источникам финансирования**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Виды медицинской помощи | Единицаизмерения | План | Факт | Процент исполне-ния к плану года |
| 2017 год | 2017 год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Медицинская помощь, предоставляемая населению за счет средств областного бюджета** |
|  | Скорая медицинская помощь, всегов том числе | тыс. вызовов | 92,014 | 93,645 | 102 |
|  | скорая специализированная медицинская помощь | тыс. вызовов | 6,37 | 5,695 | 89 |
|  | Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, оказываемая:  |  |  |  |  |
|  | с профилактической и иными целями | тыс. посещений | 3033,1 | 2109,28 | 70 |
|  | в том числе населению муниципального образования «город Екатеринбург» в муниципальных медицинских организациях | тыс. посещений | 133,202 | 131,809 | 99 |
|  | в связи с заболеваниями | тыс. обращений | 866,6 | 227,14 | 26 |
|  | Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях\* | тыс.госпитализа-ций | 79,188 | 74,340 | 94 |
|  | в том числе населению муниципального образования «город Екатеринбург» в муниципальных медицинских организациях | тыс.госпитализа-ций | 6,771 | 4,828 | 71 |
|  | Первичная медико-санитарная и специализированная медицинская помощь, предоставляемая в дневных стационарах | тыс. случаев лечения | 17,28 | 10,69 | 62 |
|  | Паллиативная медицинская помощь  | тыс. койко-дней | 372,86 | 41,615 | 11 |
|  | **Медицинская помощь, предоставляемая в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования Свердловской области**  |
|  | По видам и заболеваниям в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования: |
|  | Скорая медицинская помощь |  тыс. вызовов | 1340,859 | 1068,199 | 80 |
|  | Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, оказываемая:  |  |  |  |  |
|  | с профилактической и иными целями | тыс. посещений | 10503,398 | 22827,572 | 217 |
|  | в неотложной форме | тыс. посещений | 2502,937 | 1229,255 | 49 |
|  | в связи с заболеваниями | тыс. обращений | 8849,671 | 4815,586 | 54 |
|  | Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях | тыс.случаевгоспитализа-ций | 770,234 | 766,851 | 100 |
|  | в том числе медицинская реабилитация | тыс. койко-дней | 174,312 | 156,384 | 90 |
|  | Первичная медико-санитарная и специализированная медицинская помощь, предоставляемая в дневных стационарах | тыс. случаев лечения | 268,172 | 267,890 | 100 |
|  | в том числе по поводу вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) | тыс. случаев | 8,589 | 7,7 | 92 |
|  | **Всего по Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области**  |
|  | Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь | тыс. вызовов | 1439,243 | 1167,539 | 81 |
|  | Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, оказываемая:  |  |  |  |  |
|  | с профилактической и иными целями | тыс. посещений | 13536,498 | 24936,852 | 184 |
|  | в неотложной форме | тыс. посещений | 2502,937 | 1229,255 | 49 |
|  | в связи с заболеваниями | тыс. обращений | 9716,271 | 5042,723 | 52 |
|  | Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях | тыс.госпитализа-ций | 849,422 | 841,191 | 99 |
|  | Первичная медико-санитарная и специализированная медицинская помощь, предоставляемая в дневных стационарах | тыс. случаев лечения | 285,504 | 278,370 | 98 |
|  | Паллиативная медицинская помощь | тыс. койко-дней | 398,636 | 55,145 | 14 |

\* согласно указаниям Министерства здравоохранения Российской Федерации при формировании формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» за 2017 год, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 29.09.2017 № 646 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения» в составе специализированной медицинской помощи, предоставляемой за счет средств бюджетов, не учитываются объемы высокотехнологичной медицинской помощи. Так как в Территориальной программе эти объемы были учтены в составе специализированной медицинской помощи, в докладе плановые и фактические объемы специализированной медицинской помощи, предоставляемой за счет средств бюджетов, указаны с учетом высокотехнологичной помощи.

Таблица 4

Основные показатели обеспеченности населения медицинской помощью

по видам и условиям предоставления в динамике за 2013 – 2017 годы

в сравнении с федеральными нормативами (на одного жителя в год)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды медицинской помощи и условия оказания медицинской помощи | Еди-ница изме-рения | 2013 год факт | 2014 год факт | 2015 годфакт  | 2016 год факт  | Федеральный норматив на 2017 год | Терри-тори-альный норма-тив на 2017 год | 2017 год факт |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Скорая медицинская помощь вне медицинской организации | вызовов  | 0,297 | 0,271 | 0,270 | 0,270 | 0,300 – по ОМС,по бюджету –по даннымсубъекта Россий-ской Федера-ции | 0,322 | 0,261 |
| Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторныхусловиях, в том числе оказываемая:  | посе-щений | 9,38 | 8,707 | 8,892 | 8,942 |  |  | 8,792 |
| с профилактичес-кой и иными целями, |  | 2,357 | 5,242 | 5,579 | 5,682 | 2,95 | 2,95 | 5,574 |
| в неотложной форме, |  | 0,08 | 0,29 | 0,323 | 0,325 | 0,56 | 0,56 | 0,274 |
| в связи с заболеваниями. |  | 3,28 | 1,509 | 1,200 | 1,151 | 2,18 | 2,18 | 1,126 |
| Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях | случаев госпита-лизации |  | 0,195 | 0,193 | 0,193 | 0,193 | 0,193 | 0,185 |
| Медицинская помощь в дневных стационарах | случаев лечения |  |  | 0,062 | 0,063 | 0,064 | 0,064 | 0,062 |
| Паллиативная медицинская помощь | койко-дней | 0,016 | 0,005 | 0,007 | 0,010 | 0,092 | 0,092 | 0,013 |

В результате реализации Территориальной программы за 2017 год выполнение показателей, характеризующих объемы медицинской помощи по основным ее видам, составило: скорая медицинская помощь – 81 процент к плану года, первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, оказываемая с профилактическими и иными целями – 184 процента, в неотложной форме – 49 процентов, в связи с заболеваниями – 52 процента; специализированная медицинская помощь в стационарных условиях – 99 процентов, медицинская помощь в дневных стационарах – 98 процентов, паллиативная медицинская помощь – 14 процентов к плану года.

Выполнение объемов бесплатной медицинской помощи за 2017 год (таблица 3) в абсолютных показателях ниже, чем в 2016 году по всем видам и условиям предоставления медицинской помощи, за исключением паллиативной медицинской помощи. В расчете на 1 человека в год показатели объемов медицинской помощи также ниже уровня 2016 года и ниже федеральных нормативов.

Причины снижения объемов бесплатной медицинской помощи следующие.

Ежегодно не выполняются и сокращаются объемы по скорой медицинской помощи (81 процент к плану). Скорая медицинская помощь работает в режиме ожидания и оказывает экстренную и неотложную медицинскую помощь по мере возникновения ситуации, угрожающей жизни или здоровью пациента, а планирование объема скорой медицинской помощи осуществляется в соответствии с федеральным нормативом вне зависимости от потребности населения и уровня развития здравоохранения в Свердловской области. Часть вызовов по неотложным показаниям, поступившим в часы работы поликлиник, передается для выполнения в кабинеты неотложной помощи, созданные при поликлиниках. Кроме того, все более активно внедряется работа выездных патронажных служб, создаваемых в медицинских организациях как одного из видов оказания паллиативной медицинской помощи. Выездная патронажная служба оказывает медицинскую помощь на дому пациентам, страдающим неизлечимыми прогрессирующими заболеваниями, что также способствует снижению нагрузки на скорую медицинскую помощь. Снижение числа вызовов скорой медицинской помощи является позитивным фактором, так как снижение нагрузки на скорую медицинскую помощь делает ее более доступной для населения в случаях возникновения экстренных ситуаций. Напротив, рост нагрузки на скорую медицинскую помощь, как правило, является индикатором недостаточной работы амбулаторно-поликлинических подразделений медицинских организаций, низким охватом пациентов с хроническими заболеваниями диспансерными осмотрами, проблем с льготным лекарственным обеспечением отдельных категорий граждан, что способствует частым обострениям заболеваний, возникновению неотложных и экстренных состояний и, как результат, рост числа вызовов скорой медицинской помощи. Учитывая что объемы скорой медицинской помощи ежегодно снижаются это не является показателем снижения доступности скорой медицинской помощи, а свидетельствует об улучшении качества оказания медицинской помощи на амбулаторном этапе, отсутствии проблем с лекарственным обеспечением, особенно льготных категорий граждан. Свердловская область имеет достаточно высокий уровень развития здравоохранения, населению доступны все виды медицинской помощи, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, активно внедряются программы профилактики заболеваний и здорового образа жизни, что уменьшает потребление услуг скорой медицинской помощи. Таким образом, реальная потребность населения Свердловской области в объемах скорой медицинской помощи ниже установленных федеральных нормативов, а так как планирование объемов на соответствующий год предусмотрено в полном соответствии с федеральными нормативами, это приводит к невыполнению установленных объемов и претензиям со стороны контролирующих органов.

В 2017 году произошло незначительное снижение объемов первичной медико-санитарной помощи, оказываемой в амбулаторных условиях (на 1,6 процента в сравнении с 2016 годом). В структуре амбулаторной помощи, как и в предыдущие периоды, отмечается превышение запланированных объемов в части профилактических и иных посещений за счет большого объема разовых посещений по заболеваниям, но в 2017 году отмечается снижение объема по этой группе посещений на 1,9 процента. В 2017 году снизился объем посещений в неотложной форме на 15 процентов относительно 2016 года. Основной причиной снижения объема неотложной медицинской помощи являются проблемы с учетом этих посещений, оплата неотложной медицинской помощи осуществляется в составе подушевого норматива, что не стимулирует медицинские учреждения для организации кабинетов неотложной медицинской помощи при поликлиниках. В 2018 году планируется провести работу по выделению посещений в неотложной форме из состава подушевого норматива и проводить оплату этих посещений по установленному Территориальной программой тарифу.

Кроме того, сдерживает развитие службы неотложной помощи отсутствие целесообразности организации кабинетов неотложной помощи в большей части сельских населенных пунктов и поселков городского типа, где для обеспечения и экстренной, и неотложной помощи населению достаточно одной круглосуточной бригады скорой медицинской помощи. Учитывая это, установленный Министерством здравоохранения Российской Федерации среднероссийский норматив по неотложной помощи для Свердловской области является завышенным.

Недовыполнение объемов амбулаторной помощи за счет средств областного бюджета связано с недовыполнением объемов профилактических посещений и обращений по заболеваниям. Объемы планируются в соответствии с федеральными нормативами, но по факту при оказании медицинской помощи при социально значимых заболеваниях, таких как туберкулез, психиатрия, наркология, венерология, объем профилактической работы в этих специализированных службах очень ограничен, в основном медицинский персонал проводит диагностику и лечение выявленных заболеваний, что учитывается в посещениях в связи с заболеванием и обращениях. Профилактикой заболеваний, в том числе социально значимых, занимается первичное звено здравоохранения с оплатой за счет средств ОМС. В связи с этим объемы медицинской помощи, установленные в соответствии с федеральным нормативом, выполнить в полном объеме не представляется возможным. В 2018 году планируется разработать критерии для планирования и учета объемов амбулаторной помощи при социально значимых заболеваниях с целью проведения корректного планирования и выполнения установленных объемов медицинской помощи.

Объем специализированной медицинской помощи в стационарных условиях в 2017 году выполнен на 99 процентов к плану и снизился относительно объема 2016 года на 4 процента. Уровень госпитализации составил 0,185 случая госпитализации на одного человека в год и несколько ниже федерального норматива (0,193 случая). Некоторое снижение стационарной помощи произошло за счет снижения рождаемости (в 2017 году количество родов на 6000 меньше, чем в 2016 году), ежегодно снижаются объемы стационарной помощи незастрахованным и неидентифицированным гражданам в экстренной форме, так как в Свердловской области с 2015 года проводится эксперимент по переводу видов медицинской помощи, финансируемых за счет средств областного бюджета на персонифицированный учет в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее – ТФОМС), медицинские организации предъявляют в ТФОМС персонифицированные данные на пациентов с социально значимыми заболеваниями и незастрахованных граждан, что позволяет проводить более достоверную идентификацию лиц на наличие их в реестре застрахованных. Кроме того, снижению объемов специализированной медицинской помощи в стационарных условиях способствует развитие паллиативной медицинской помощи, происходит переориентация части пациентов в отделения паллиативной медицинской помощи, коечный фонд которых ежегодно увеличивается. Продолжилось снижение средней длительности пребывания пациентов на койке по  территориальной программе ОМС с 8,8 дня в 2016 году до 8,6 в 2017 году. В целом с учетом профилей медицинской помощи, финансируемых из областного бюджета, средняя длительность пребывания на койке снизилась с 11,0 дня в 2016 году до 10,8 дня в 2017 году. Достигнутый показатель средней длительности пребывания на койке ниже целевого показателя, предусмотренного Дорожной картой. Сокращению средней длительности пребывания пациентов на больничной койке способствует изменившаяся система оплаты стационарной помощи в системе ОМС, которая с  2014 года осуществляется по клинико-статистическим группам заболеваний и  состояний, и не зависит от количества проведенных пациентами койко-дней, что стимулирует больницы интенсифицировать лечебно-диагностический процесс и  внедрять в практику современные эффективные технологии лечения.

Объемы высокотехнологичной медицинской помощи за счет всех источников финансирования в 2017 году выполнены на 100 процентов к плану года, проведено 28 тысяч высокотехнологичных операций и манипуляций, что на одну тысячу операций больше, чем в 2016 году.

В 2017 году несколько снизились объемы лечения в дневных стационарах. С 2016 года объемы медицинской помощи, оказываемой в дневных стационарах, нормируются и планируются не в пациенто-днях как раньше, а в случаях лечения. Количество случаев лечения в дневных стационарах в среднем по Свердловской области составило 0,062 случая на одного жителя в год, что несколько ниже федерального норматива и ниже на 1,6 процента чем в 2016 году. Продолжилось сокращение средней длительности пребывания в дневных стационарах с 10,2 дня в 2016 году до 9,7 дня в 2017 году, что происходит за счет роста удельного веса в структуре объемов медицинской помощи, оказываемой в условиях дневных стационаров медицинских технологий с короткими сроками лечения – это проведение химиотерапии больным с онкологическими заболеваниями, хирургические и гинекологические манипуляции по принципу однодневных дневных стационаров, лучевая терапия при новообразованиях, лечение генно-инженерными фармпрепаратами, лечение муковисцидоза и иммунодефицитов у детей, ежегодно происходит прирост объемов диализной терапии при хронической почечной недостаточности.

Выполнение объемов паллиативной медицинской помощи выше чем в 2016 году на 30 процентов, но еще существенно не достигает федерального норматива. Развитие паллиативной помощи в Свердловской области продолжается в соответствии с ростом потребности населения. Ежегодно объемы оказываемой паллиативной помощи увеличиваются, открываются новые отделения и кабинеты паллиативной помощи. За 2017 год мощность отделений паллиативной помощи увеличилась на 44 койки. Открыто отделение паллиативной помощи в Ачитской центральной районной больнице, увеличена мощность отделения паллиативной помощи в Сухоложской центральной районной больнице.

В рамках Территориальной программы предоставлялась высокотехноло-гичная медицинская помощь (далее – ВМП). Финансовое обеспечение оказания ВМП осуществлялось за счет трех источников финансирования: средств федерального бюджета в федеральных медицинских организациях на основе квот, установленных Министерством здравоохранения Российской Федерации, средств областного бюджета, в том числе на условиях софинансирования из средств федерального бюджета, и средств ОМС в медицинских организациях всех форм собственности и уровней подчиненности (рисунок 3).

По состоянию на 01.01.2018 лицензии на оказание высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП) в Свердловской области имеют 36 медицинских организаций различных форм собственности (государственные бюджетные учреждения Свердловской области – 16, медицинские учреждения муниципального образования «город Екатеринбург» – 9, частные медицинские организации – 8, ведомственная медицинская организация − 1, федеральные государственные бюджетные учреждения – 2).

В динамике с 2012 по 2015 годы объемы ВМП для жителей Свердловской области ежегодно увеличивались и в целом с 2012 года выросли в 1,64 раза, но с 2015 года темпы прироста объемов ВМП сократились и в течение последних трех лет даже несколько сократились, так как с 2012 по 2015 годы была существенно сокращена очередность на оказание ВМП по основным наиболее востребованным методикам. В течение последних трех лет объемы ВМП, оказываемой за счет всех источников финансирования, соответствуют нормативам, рекомендованным Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий год.

По состоянию на 01.01.2018 «лист ожидания» на оказание ВМП составлял 959 человек по всем профилям («текущая очередность»).

**Число случаев оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Свердловской области**

Рис. 3

Министерством здравоохранения Свердловской области принимаются меры
по увеличению доступности оказания ВМП, приближению оказания ВМП к месту проживания пациентов.

В целях сокращения очередности на проведение эндопротезирования суставов получены лицензии и проводятся операции в 15 медицинских организациях государственной, муниципальной, федеральной и частной формы собственности, расположенных на территории Свердловской области.

Технологии ВМП по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» (стентирование и установка электрокардиостимуляторов) внедрены в крупных межмуниципальных медицинских центрах Южного, Северного и Восточного управленческих округов Свердловской области. На сегодняшний день операции стентирования проводятся в 9 медицинских организациях, расположенных в городах Ирбите, Каменске-Уральском, Краснотурьинске, Нижнем Тагиле, Екатеринбурге.

В целях принятия мер по снижению смертности населения Свердловской области, при планировании объемов ВМП полностью удовлетворяется потребность в оказании экстренных и неотложных методов по наиболее востребованным профилям – «сердечно-сосудистая хирургия», «онкология», «нейрохирургия».

Исполнение объемов Соглашения от 19.10.2017 № 056-08-315/2 о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Свердловской области на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, составило 100 процентов.

Удовлетворение потребности населения Свердловской области в ВМП по  итогам 12 месяцев 2017 года составило 96,7 процента, плановый показатель, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 01.07.2014 № 552-ПП «Об утверждении комплексной программы повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2018 года – «Новое качество жизни уральцев» на 2017 год – 94,0 процента, выполнен.

**Раздел 4. Финансирование Территориальной программы по условиям оказания медицинской помощи (в расчете на единицу объема медицинской помощи)**

Территориальные нормативы финансовых затрат на единицу медицинской помощи за счет средств консолидированного бюджета рассчитаны в соответствии с информационным письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.12.2015 № 11-7/10/2-8304 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» с применением районного коэффициента, а также результатов оптимизации бюджетных ресурсов по отношению к областным нормативам стоимости единицы объема медицинской помощи и составили:

за счет средств бюджетов:

по скорой медицинской помощи (специализированной, в том числе санитарной авиации) – утверждено 5040,0 рубля на один вызов, фактически исполнено 4774 рубля. Показатель исполнен на 94,7 процента за счет остатков на счетах учреждений;

по амбулаторно-поликлинической помощи:

стоимость одного посещения с профилактической целью утверждена в размере 480,0 рубля, фактически исполнено 884,8 рубля. Превышение плановой стоимости на 84 процента связано с осуществлением дорогостоящих паллиативных выездов и невыполнением объемных показателей на 31 процент;

стоимость одного обращения по поводу заболевания утверждена в размере 1443,0 рубля, фактически исполнено 4598 рубля. Превышение плановой стоимости связано, в первую очередь, со неисполнением объемов обращений (исполнение 26,2 процента), во вторую очередь со значительным ростом цен и тарифов на медикаменты и услуги. Кроме того, в учреждения направлялись субсидии на иные цели для погашения кредиторской задолженности по обязательному медицинскому страхованию и повышению заработной платы в системе обязательного медицинского страхования;

по стационарной помощи утверждено 80 500 рубля на 1 госпитализацию, фактически исполнено 88 343,0 рубля, что составляет 109,7 процента к плану;

по дневным стационарам – утверждено 14 350 рубля на 1 госпитализацию, фактически исполнено 25 502,7 рубля. Перевыполнение планового показателя произошло в результате увеличения средней длительности лечения, что привело к невыполнению плана по госпитализациям на 30 процентов. По сравнению с 2016 годом показатель стоимости 1 госпитализации увеличилась на 18,9 процента;

по паллиативной медицинской помощи – утверждено 2200 рубля на 1 койко‑день, исполнено 2100 рубля или 95,4 процента от плана.

Структура расходов на медицинскую помощь в рамках Территориальной программы за период с 2015 по 2017 год приведена в [таблицах 5](#Par24), [6](#Par59) и на [рисунке 4](#Par149).

Таблица 5

**Структура расходов на медицинскую помощь по условиям оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы за период с 2015 по 2017 год (в процентах к итогу)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Условия оказания медицинской помощи | 2015 год | 2016 год | 2017 год |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Скорая медицинская помощь | 6,6 | 6,7 | 6,8 |
| Амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь | 32,5 | 32,3 | 35,0 |
| Стационарная медицинская помощь | 54,2 | 54,2 | 51,4 |
| Медицинская помощь в дневных стационарах | 6,7 | 6,8 | 6,8 |
| Итого | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Структура расходов по условиям оказания медицинской помощи в рамках Территориальной программы за период с 2015 по 2017 год рассчитана в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13.04.2017 № 11-7/10/2-2467, с исключением из итога паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях, медицинской помощи и иных услуг, оказанных иными типами медицинских организаций, затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями.

Таблица 6

**Структура кассовых расходов по всем источникам финансирования, включая предпринимательскую и иную не запрещенную деятельность**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | 2016 год | 2017 год |
| млн. рублей | процентов | млн. рублей | процентов |
| Всего расходов | 69 085,8 | 100,0 | 68 618,0 | 100,0 |
| Оплата труда | 43 044,6 | 62,3 | 42 854,1 | 62,4 |
| Приобретение оборудования | 1064,9 | 1,5 | 1388,2 | 2,0 |
| Приобретение медикаментов и расходных материалов | 13 092,5 | 19,0 | 11 437,5 | 16,7 |
| Питание | 865,0 | 1,3 | 853,7 | 1,2 |
| Коммунальные расходы | 2203,3 | 3,2 | 2390,7 | 3,5 |

Рис. 4

Расходы по условиям оказания медицинской помощи в 2017 году в соответствии с кассовыми расходами на выполнение Территориальной программы представлены в таблице 7.

Таблица 7

Кассовое исполнение расходов по условиям оказания медицинской помощи в 2017 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Условия оказания медицинской помощи | План, тыс. руб. | Кассовое исполнение, тыс. руб. | Процент исполнения, % |
| Скорая медицинская помощь | 482 039,7 | 474 255,1 | 98,4 |
| Амбулаторная медицинская помощь | 2 715 386,0 | 2 910 703,8 | 107,0 |
| Медицинская помощь, оказанная в условиях дневного стационара | 249 439,6 | 267 268,1 | 107,1 |
| Медицинская помощь, оказанная в условиях круглосуточного стационара | 5 599 451,2 | 5 508 453,3 | 98,0 |
| Паллиативная помощь в стационарных условиях | 879 913,7 | 115 788,9 | 13,0 |

Финансирование медицинской помощи по условиям оказания за счет средств бюджетов соответствует утвержденной Территориальной программе: отклонения между утвержденными и исполненными показателями финансовых объемов по условиям оказания медицинской помощи не превышают 10 процентов, кроме паллиативной помощи. По паллиативной помощи фактическое финансирование ниже утвержденного за счет средств областного бюджета на 87 процентов в связи с выполнением объемных показателей по койко-дням всего на 16 процентов по сравнению с планом.

Таким образом, в целом Территориальная программа выполнена. Население обеспечено социально-гарантированными объемами бесплатной медицинской помощи с учетом территориальных нормативов, региональных и структурных особенностей здравоохранения. Дефицит финансирования Территориальной программы в 2017 году отсутствовал.

**Раздел 5. Анализ исполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования**

В 2017 году Территориальный фонд ОМС Свердловской области осуществлял свою деятельность в соответствии с Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 155-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Территориальная программа обязательного медицинского страхования Свердловской области является составной частью Территориальной программы.

В результате реализации территориальной программы ОМС выполнение объёмных показателей по видам медицинской помощи составило:

1) по амбулаторно-поликлинической помощи – 36649,1 тыс. посещений или 99 процентов к запланированным объёмам (98,5 процента к 2016 году).

В том числе:

с профилактической и иными целями – 22827,6 тыс. посещений или 217 процентов к запланированным объёмам (99,1 процента к 2016 году);

по неотложной медицинской помощи – 1229,3 тыс. посещений или 49 процентов к запланированным объёмам (86 процентов к 2016 году). Невыполнение количества посещений в неотложной форме связано с увеличением доли посещений с профилактической целью и посещений, включённых в обращения по поводу заболевания, в общем количестве посещений по территориальной программе ОМС, за счёт этого произошло снижение доли посещений в неотложной форме;

обращений в связи с заболеванием – 4815,6 тыс. обращений или 54 процента к запланированным объёмам (98,4 процента к 2016 году).

Исполнение амбулаторной помощи в части обращений по заболеванию по объёмным показателям составило 54,4 процента к плану, что объясняется спецификой учёта разовых посещений по заболеванию (учитываются в посещениях с профилактической и иными целями в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.12.2016
№ 11-7/10/2-8304 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

Перевыполнение объёмов медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях с профилактической и иными целями, закономерно привело к снижению количества обращений по заболеванию, поскольку после однократного посещения по поводу заболевания у пациента в дальнейшем не было необходимости обращаться в поликлинику.

2) по круглосуточному стационару – 766,9 тыс. госпитализаций или 99,6 процента к запланированным объёмам (97,6 процента к 2016 году);

3) по дневному стационару – 267,9 тыс. случаев лечения или 100 процентов к запланированным объёмам (98,6 процента к 2016 году);

4) по скорой медицинской помощи – 1 068,2 тыс. вызовов или 79,7 процента от плана (93 процента к 2016 году).

Выполнение объёмных показателей на одного застрахованного по видам медицинской помощи составило:

1) по амбулаторно-поликлинической помощи:

с профилактической и иными целями – 5,11 посещения на одного застрахованного в год (запланировано 2,35 посещения).

по неотложной медицинской помощи – 0,28 посещения на одного застрахованного в год (план – 0,56).

обращений в связи с заболеванием – 1,08 на одного застрахованного в год (план – 1,98).

2) по стационарной помощи – 0,17157 госпитализаций на одного застрахованного в год (план – 0,17233).

3) по медицинской помощи, представляемой в дневных стационарах,
запланированный и фактический показатель 0,06 случая лечения на одного застрахованного в год.

4) по скорой медицинской помощи – 0,24 вызова на одно застрахованное лицо (план – 0,30 вызова).

Территориальные нормативы финансовых затрат на единицу медицинской помощи за счёт средств ОМС рассчитаны в соответствии с письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.12.2016 № 11-7/10/2-8304 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с применением коэффициента дифференциации 1,095.

Выполнение стоимостных показателей по видам медицинской помощи составило:

1) по амбулаторно-поликлинической помощи:

стоимость посещения с профилактической целью утверждена в размере 430,7 рубля, фактически исполнено 422,4 рубля. Снижение от плановой стоимости составляет 1,9 процента. По сравнению с 2016 годом стоимость посещения снизилась незначительно (425,1 рубля);

стоимость посещения в неотложной форме утверждена в размере 537,6 рубля, фактически исполнено 590,0 рубля, что составляет 109,7 процента;

стоимость обращения по поводу заболевания утверждена в размере
1176,4 рубля, фактически исполнено 950,6 рубля. Неисполнение норматива на 19,2 процента говорит о меньшей, чем по плану, кратности посещений в обращении (2,6 посещения в обращении при плане 2,7). Вместе с тем, по сравнению с 2016 годом стоимость обращения выросла на 2,0 процента;

2) по круглосуточному стационару утверждено 26520,5 рубля на 1 госпитализацию, фактически исполнено 26 895,2 рубля, что составляет
101,4 процента к плану. По сравнению с 2016 годом стоимость госпитализации увеличилась на 0,9 процента;

3) по дневному стационару утверждено 14459,2 рубля на случай лечения, фактически исполнено 12 015,0 рубля. По сравнению с 2016 годом показатель стоимости случая лечения снизился на 2,6 процента;

4) по скорой медицинской помощи утверждено 2344,0 рубля на вызов, фактическая стоимость – 2819,5 рубля, что на 20,3 процента выше, чем утвержденная стоимость, и на 5,5 процента выше, чем в 2016 году.

**Раздел 6. Информация о достижении целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи**

Целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи и их фактические значения за 2017 год приведены в таблице 7.

Таблица 7

**Целевые значения
критериев доступности и качества медицинской помощи**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номерстро-ки | Критерии доступности и качества медицинской помощи | Единица измерения | Целевое значение на 2017 год | Фактическое значение за 2017 год | Оценка уровня достижения\* |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Раздел 1. Критерии качества медицинской помощи** |
|  | Удовлетворенность населения медицинской помощьюв том числе  | процентов от числа опрошенных | не менее 80 | 88,7 | +11 |
|  | городского населения |  | не менее 80 | 88,5 | + 10,6 |
|  | сельского населения |  | не менее 80 | 90,1 | + 12,6 |
|  | Смертность населения от болезней системы кровообращения, всегов том числе | число умерших от болезней системы кровообращения на 100 тыс. человек населения | 680,0 | 654,0 | +4 |
|  | городского населения |  | 701,0 | 649,7 | +7,9 |
|  | сельского населения |  | 858,0 | 681,01 | +26 |
|  | Смертность населения от  злокачественных новообразований, всегов том числе | число умерших от новообразований (в том числе от злокачественных) на 100 тыс. человек населения | 200,4 | 223,6 | - 10,3 |
|  | городского населения |  | 216,1 | 223,4 | - 3,2 |
|  | сельского населения |  | 204,9 | 222,9 | - 8,0 |
|  | Смертность населения от туберкулеза, всегов том числе | случаев на 100 тыс. человек населения | 12,8 | 9,8 | + 31 |
|  | городского населения |  | 11,1 | 8,4 | + 32 |
|  | сельского населения |  | 31,2 | 17,1 | +82 |
|  | Смертность населения в трудоспособном возрасте | число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек населения | 630,0 | 582,0 | + 8,2 |
|  | Смертность населения трудоспособного возраста от болезней системы кровообращения | число умерших от болезней системы кровообращения в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек населения | 176,0 | 158,6 | + 11 |
|  | Доля умерших в трудоспособном возрасте на дому в общем количестве умерших в трудоспособном возрасте | процентов | 40,0 | 31,0 | + 29 |
|  | Материнская смертность | на 100 тыс. родившихся живыми | 9,0 | 10,0 | - 10 |
|  | Младенческая смертность, всегов том числе | на 1000 родившихся живыми | 5,6 | 4,8 | + 17 |
|  | в городской местности | 5,0 | 4,4 | + 14 |
|  | в сельской местности | 7,0 | 7,0 | + 0 |
|  | Доля умерших в возрасте до 1 года на дому в общем количестве умерших в возрасте до 1 года  | процентов | 21,0 | 20,0 | + 5 |
|  | Смертность детей в возрасте от 0 до 4 лет, всего | на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста | 140,0 | 110,0 | + 27 |
|  | Доля умерших в возрасте от 0 до 4 лет на дому в общем количестве умерших в возрасте от  0  до 4 лет | процентов | 23,0 | 26,0 | - 11,5 |
|  | Смертность детей в возрасте от 0 до 17 лет,всего  | на 100 тыс. человек соответствующего возраста | 82,0 | 53,0 | + 55 |
|  | Доля умерших в возрасте  от 0 до 17 лет на дому к общему количеству умерших в возрасте от 0 до 17 лет | процентов | 25,0 | 29,0 | - 13,7 |
|  | Доля пациентов со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете с момента установления диагноза 5 лет и более, в общем числе пациентов со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете | процентов | 56,9 | 56,9 | + 0 |
|  | Доля впервые выявленных случаев онкологических заболеваний на ранних стадиях (1 и 2 стадии) от общего количества выявленных случаев онкологических заболеваний в течение года | процентов | 56,1 | 55,8 | - 0,5 |
|  | Доля впервые выявленных случаев фиброзно-кавернозного туберкулеза в общем количестве случаев выявленного туберкулеза в течение года | процентов | 1,5 | 0,8 | + 87 |
|  | Доля пациентов с инфарктом миокарда, госпитализированных в первые 6 часов от начала заболевания, в общем количестве госпитализированных пациентов с инфарктом миокарда | процентов | 45,0 | 60,0 | + 33 |
|  | Доля пациентов с острым инфарктом миокарда, которым проведена тромболитическая терапия, в общем количестве пациентов с острым инфарктом миокарда | процентов | 25,0 | 29,5 | + 18 |
|  | Доля пациентов с острым инфарктом миокарда, которым проведено стентирование коронарных артерий,в общем количестве пациентов с острым инфарктом миокарда | процентов | 25,0 | 58,0 | + 132 |
|  | Доля пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда, которым выездной бригадой скорой медицинской помощи проведен тромболизис, в общем количестве пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда, которым оказана медицинская помощь выездными бригадами скорой медицинской помощи | процентов | 5,0 | 6,1 | + 22 |
|  | Доля пациентов с острыми цереброваскулярными болезнями, госпитализированных в первые 6 часов от начала заболевания, в общем количестве госпитализированных пациентов с острыми цереброваскулярными болезнями | процентов | 35,0 | 35,0 | + 0 |
|  | Доля пациентов с острым ишемическим инсультом, которым проведена тромболитическая терапия в первые 6 часов госпитализации, в общем количестве пациентов с острым ишемическим инсультом | процентов | 3,0 | 4,1 | + 37 |
|  | Количество обоснованных жалоб, в том числе на отказ в оказании медицинской помощи, предоставляемой в рамках Территориальной программы | абсолютноеколичество | всего – не более 350, на отказ – 0  | всего – 227 на отказ – 0 | + 54 |
|  | **Раздел 2. Критерии доступности медицинской помощи** |
|  | Обеспеченность населения врачами, всего  | на 10 тыс. человек населения | 29,0 | 28,0 | - 3,4 |
|  | городского населения | 32,8 | 31,7 | - 0,3 |
|  | сельского населения | 7,9 | 7,5 | - 5 |
|  | оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, всего | 16,3 | 16,1 | - 5 |
|  | городского населения | 18,2 | 18,1 | - 0,5 |
|  | сельского населения | 5,4 | 4,6 | - 14,8 |
|  | оказывающими медицинскую помощь в стационарных условиях, всего  | 12,4 | 12,4 | + 0 |
|  | городского населения | 14,2 | 14,1 | - 0,7 |
|  | сельского населения | 2,3 | 2,7 | + 17,4 |
|  | Обеспеченность населения средним медицинским персоналом, всего  | на 10 тыс. человек населения | 83,4 | 80,8 | - 3,1 |
|  | городского населения | 90,2 | 87,4 | - 3,1 |
|  | сельского населения | 47,6 | 44,1 | - 7,3 |
|  | оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях, всего  | 41,0 | 40,5 | - 1,2 |
|  | городского населения | 42,0 | 42,1 | + 0,2 |
|  | сельского населения | 35,2 | 31,7 | - 9,9 |
|  | оказывающим медицинскую помощь в стационарных условиях, всего  | 35,9 | 35,5 | - 1,1 |
|  | городского населения | 40,7 | 40,1 | - 1,5 |
|  | сельского населения | 9,8 | 9,8 | + 0 |
|  | Средняя длительность лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях (в среднем по Свердловской области) | дней | 11,6 | 10,8 | - 6,8 |
|  | Доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров в общих расходах на Территориальную программу  | процентов | 7,0 | 6,8 | - 2,9 |
|  | Доля расходов на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме в общих расходах на Территориальную программу | процентов | 2,4 | 1,4 | - 42 |
|  | Доля охвата профилактическими медицинскими осмотрами детей, всегов том числе | процентов | 95 | 96,2 | + 1,2 |
|  | проживающих в городской местности | 95 | 96,2 | + 1,2 |
|  | проживающих в сельской местности | 95 | 96,2 | + 1,2 |
|  | Доля пациентов, получивших специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в общем количестве пациентов, которым была оказана медицинская помощь в стационарных условиях в рамках территориальной программы ОМС | процентов | 4,0 | 4,6 | + 15 |
|  | Число лиц, проживающих в сельской местности, которым оказана скорая медицинская помощь  | на 1000 человек сельского населения | 254 | 221 | -13 |
|  | Доля фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта, в общем количестве фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов | процентов | 15,3 | 15,3 | 0 |

\* (-) целевой показатель не достигнут, (+) целевой показатель достигнут.

Анализ уровня достижения целевых показателей следующий: из 24 показателей, характеризующих качество оказания медицинской помощи, достигнуто 19 целевых показателей, что составило 79 процентов.

Не достигнуто 5 целевых показателя по следующим причинам.

Фактический показатель смертности от злокачественных новообразований на 10,3 процента превысил целевой уровень. В Свердловской области сохраняется стабильно высокий показатель смертности от злокачественных новообразований: в 2010 году – 224,7 случая на 100 тыс. населения, в 2011 году – 228,1, в 2012 году – 222,1, в 2013 году – 223,0, в 2014 году – 227, в 2015 году – 220,9, в 2016 году – 221,9. По итогам 2017 года показатель смертности от новообразований составляет 223,6 случая на 100 тыс. населения.

При росте показателя смертности растет и показатель заболеваемости злокачественными заболеваниями. Показатель заболеваемости злокачественными новообразованиями в 2017 году составил 426,4 случая на 100 тыс. населения (2016 году – 419,3 на 100 тыс. населения), рост заболеваемости составил 1,7 процента, что свидетельствует о повышении доступности медицинской помощи и росте выявляемости злокачественных заболеваний. На уровень показателей, характеризующих онкологическую ситуацию, влияет и увеличение количества выявляемых пациентов, в том числе пациентов, продолжительность жизни которых при наличии данного диагноза выросла, что указывает на правильно выбранные приоритеты в организации лечебно-диагностической работы.

При этом существенными факторами, влияющими на смертность населения от злокачественных новообразований и не зависящими от здравоохранения, являются:

1) увеличение доли пожилых людей в популяции;

2) рост продолжительности жизни;

3) экологическая ситуация на территории (Свердловская область относится к промышленным регионам страны, где уровень техногенного загрязнения окружающей среды выше среднероссийского);

4) условия труда;

5) наследственная предрасположенность.

В 2017 году очень незначительно снизился показатель доли случаев онкологических заболеваний, выявленных на ранних стадиях в целом. Но при этом улучшились показатели выявления больных в I–II стадии при злокачественных новообразованиях распространненных локализаций: ободочной кишки, поджелудочной железы, гортани, молочной железы, шейки матки.

**Показатель выявления больных в I-II стадии по локализациям в 2015–2017 годах**

(в процентах)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Локализация  | 2015 год | 2016 год  | 2017 год |
| Ободочная кишка | 37,7 | 39,6 | 45,0 |
| Поджелудочная железа | 15,7 | 14,6 | 18,6 |
| Молочная железа | 65,7 | 66,7 | 68,2 |
| Шейка матки | 52,6 | 55,6 | 57,2 |

В 2017 году показатель материнской смертности на территории Свердловской области составил 10,0 на 100 000 родившихся живыми, что на 10 процентов превысило целевой уровень и на 2,0 процента отмечен рост к показателю 2016 года (9,8). Согласно методике Всемирной организации здравоохранения показатель рассчитывается на количество детей, рожденных живыми. В 2017 году в абсолютных случаях количество материнских смертей не увеличилось и остается неизменным с 2014  года (6 случаев). Рост показателя в 2017 году обусловлен снижением рождаемости на территории Свердловской области на 10,5процента. При условии сохранения темпа рождаемости на территории области показатель материнской смертности составил бы 9,3 на 100 000 родившихся живыми. Гибель женщин в 2017 году произошла в двух случаях на первом уровне, в двух на третьем уровне и в двух случаях вне лечебного учреждения. Все случаи разобраны на комиссии и признаны ургентными, которые могут произойти на любом уровне оказания медицинской помощи.

Увеличение доли смертности на дому у детей в возрасте 0-4 лет обусловлено особенностями статистических расчетов. Так в 2016 году в данной возрастной категории погибло – 426 детей, из них на дому – 94 ребенка. В 2017 году – всего погибло 335 детей, то есть на 91 ребенка меньше, на дому – 87 (на 7 человек меньше). Таким образом, несмотря на уменьшение абсолютного числа гибели детей на дому, в связи со значимым уменьшением абсолютного числа умерших детей в данной возрастной категории повысился относительный показатель – доля детей от общего количества умерших детей (с 22 процентов в 2016 до 26 процентов в 2017 году).

По пункту 25. Доля умерших в возрасте от 0 до 17 лет на дому к общему количеству умерших в возрасте от 0-17 лет.

Аналогичная ситуация и в целом по возрастной группе от 0 до 17: Так в 2016 году в данной возрастной категории погибло 624 ребенка, из них на дому – 151 случай. В 2017 году всего погибло 479 детей, что на 155 детей меньше, на дому – 139 (на 12 человек меньше) и таким образом, несмотря на уменьшение абсолютного числа гибели детей на дому в связи со значимым уменьшением абсолютного числа умерших детей в данной возрастной категории, повысился относительный показатель – доля детей от общего количества умерших детей (с 24 процентов в 2016 до 29 процентов в 2017 году).

Показатели, характеризующие доступность медицинской помощи, достигнуты на 40 процентов (из 15 достигнуты 6 показателей).

Не достигнуты целевые показатели по обеспеченности медицинскими кадрами, которые ниже целевых значений как по врачам, так и по средним медицинским работникам.

В 2017 году количество врачей сократилось на 315 человек. Сокращение числа врачей произошло за счет амбулаторного звена (на 5 процентов), в стационарном звене обеспеченность врачами не снизилась. Обеспеченность врачами (без учета федеральных учреждений) составила 28,0 специалиста на 10 тыс. человек населения и снизилась на 2,7 в сравнении с 2016 годом.

При этом укомплектованность врачебных должностей физическими лицами в 2017 году по сравнению с 2012 годом увеличилась на 20,3 процента, что является позитивным фактором и именно от укомплектованности врачебных должностей зависит доступность медицинской помощи. Рост укомплектованности врачебных должностей произошел в связи с приведением в соответствие штатных расписаний с нормативами и порядками оказания медицинской помощи.

Обеспеченность средним медицинским персоналом составила 80,8 специалиста на 10 тыс. человек населения и в сравнении с 2016 годом снизилась незначительно (на 3,1 процента). Укомплектованность должностей средних медицинских работников в 2017 году по сравнению с 2012 годом повысилась на 19,5 процента. В течение 2017 года численность среднего медицинского персонала сократилась на 3,5 процента (1298 человек) и составила 35 895 человек. Трудоустроено 1103 средних медицинских работников, уволено – 2401. В последние годы заметно снизилась текучесть медицинских кадров.

На снижение численности медицинских работников в целом повлияли оптимизация структуры коечного фонда медицинских организаций, повышение требований и нагрузки на медицинских работников в связи с переводом работников на эффективные контракты, что привело к принятию частью медицинских работников решения о выходе на пенсию по старости. Кроме того, снижение численности медицинских работников связано с оттоком кадров в негосударственные медицинские организации.

В медицинских организациях, расположенных в сельской местности, работает 5,3 процента (682 человека) врачей от численности всех врачей Свердловской области и 10,5процента (3778 человек) среднего медицинского персонала от числа среднего медицинского персонала, работающего в Свердловской области. За 2017 год численность врачей, работающих в сельской местности, увеличилось на 31 процент, а среднего медицинского персонала – на 19 процентов. Положительное влияние на приток медицинских кадров оказала программа «Земский доктор».

Соотношение врач / средний медицинский работник по итогам 2017 года составляет 1/2,9 и в сравнении с 2016 годом не изменилось.

Министерством здравоохранения Свердловской области ведется ежемесячный мониторинг движения медицинских кадров в учреждениях здравоохранения. За 12 месяцев 2017 года в учреждения здравоохранения Свердловской области принято 566 врачей, уволено – 881, снижение численности врачебных кадров составило 315 человек.

Невыполнение целевого показателя по доле расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров связано в первую очередь со снижением плановых средних сроков лечения на 10 процентов или 1 день, что привело к снижению средней стоимости одной госпитализации на 17 процентов по сравнению с планом, во вторую очередь – с невыполнением плановых объемов по госпитализациям по бюджетным технологиям на 39,5 процента. Эти факторы привели к неисполнению плановых ассигнований в целом на медицинскую помощь, оказываемую в дневных стационарах. По плану, утвержденному Территориальной программой на 2017 год, сумма финансирования составляла 4 127 097,1 тыс. рублей, фактически израсходовано медицинскими организациями 3 485 877,7 тыс. рублей, что составляет 84,5 процента от плана.

 Невыполнение целевого показателя по доле расходов на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме в общих расходах на Территориальную программу связано с невыполнением плановых объемов по посещениям в системе ОМС на  50,9 процента. Соответственно не исполнены плановые ассигнования в целом на неотложную амбулаторную медицинскую помощь: по плану, утвержденному Территориальной программой на 2017 год, сумма финансирования составляла 1 345 568,6 тыс. рублей, фактически израсходовано 725 240,5 тыс. рублей, что составляет 53,9 процента от плана.

Снижение числа лиц, проживающих в сельской местности, которым оказана скорая медицинская помощь на 1000 человек населения, произошло в связи со снижением объемов скорой медицинской помощи в целом по Свердловской области, причины снижения объемов скорой медицинской помощи приведены выше.

Реализация Территориальной программы в комплексе с реализацией государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года», и указов Президента Российской Федерации в сфере здравоохранения оказывает влияние на медико-демографическую ситуацию в Свердловской области. Несмотря на снижение в 2017 году потребления населением объемов медицинской помощи это не отразилось на основных медико-демографических показателях.

Число умерших в Свердловской области в 2017 году сократилось на 2886 человек, а коэффициент смертности составил 13,3 на 1000 человек населения и в сравнении с 2016 годом снизился на 5 процентов. Снизились показатели смертности трудоспособного населения, младенческой смертности.

Таким образом, Территориальная программа выполнена. Население Свердловской области обеспечено социально гарантированными объемами бесплатной медицинской помощи с учетом потребности населения, этапов оказания медицинской помощи, особенностей половозрастного состава
и плотности населения, транспортной доступности, региональных особенностей здравоохранения и его структуры.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Л И С Т С О Г Л А С О В А Н И Я****проекта постановления Правительства Свердловской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование проекта: | «**Об итогах выполнения Территориальной программы** государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области за 2017 год» |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Должность | Инициалы и фамилия | Сроки и результаты согласования |
| Дата поступ-ления насогласование | Дата согласо-вания | Замечания и подпись |
| Первый Заместитель Губернатора Свердловской области | А.В. Орлов |  |  |  |
| Первый Заместитель Губернатора Свердловской области – Руководитель Администрации Губернатора Свердловской области | В.Г. Тунгусов |  |  |  |
| Ответственный за содержание проекта: | Министр здравоохранения Свердловской областиА.И. Цветков |
| Исполнители: | Колетова Марина Владимировна, заместитель начальника отдела финансового планирования и перспективного экономического развития Министерства здравоохранения Свердловской области,((343) 312-00-03 (доб. 904), m.koletova@egov66.ru |
| Пионтковская Ольга Анатольевна, главный специалист отдела прогноза, стратегического планирования и мониторинга реализации программ в сфере здравоохранения Министерства здравоохранения Свердловской области, (343) 312-00-03 (доб. 865), o.piontkovskaya@egov66.ru |

 |