**Вопрос:** О применении профессиональных стандартов при определении квалификации, трудовых действий, функций работника в сфере закупок и сроках обучения специалистов в сфере закупок.

**Ответ:**

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 27 июня 2016 г. N Д28и-1744

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении порядка применения профессиональных стандартов ["Специалист в сфере закупок"](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB730981686430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEBO7uDH) и ["Эксперт в сфере закупок"](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB7309E1388430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEAO7u4H), а также положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6FBF379A1989430DE6229F3901O4u2H) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

Приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. N 625н и N 626н утверждены профессиональные стандарты ["Эксперт в сфере закупок"](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB7309E1388430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEAO7u4H) и ["Специалист в сфере закупок"](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB730981686430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEBO7uDH), квалифицирующие профессиональные требования к специалистам в сфере закупок.

Стандарты разработаны во исполнение [статьи 195.1](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB6369C1388430DE6229F390142CA4F03AE359A058CO7uEH) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) и призваны в том числе обеспечить принцип профессионализма заказчика, предусмотренный [статьей 9](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6FBF379A1989430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887CEBO7u5H) Закона N 44-ФЗ.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 1](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB83F92178A430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEAO7uDH) Федерального закона от 2 мая 2015 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" с 1 июля 2016 г. в ТК РФ внесены изменения, согласно которым профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями в части указанных в ТК РФ, других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции ([часть 1 статьи 195.3](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB6359A158F430DE6229F390142CA4F03AE35990F88O7u4H) ТК РФ).

При этом согласно требованиям [части 6 статьи 38](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6FBF379A1989430DE6229F390142CA4F03AE359A0D8879EDO7u2H) Закона N 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В части иных требований, например требований к опыту работы (трудовому стажу), трудовым функциям, навыкам, знаниям, указанные профессиональные стандарты применяются как рекомендательные методические документы, которые могут быть использованы работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации сотрудников, подбора и расстановки кадров, организации труда, разграничения функций, полномочий и ответственности между категориями работников, определения трудовых обязанностей работников.

Приказом Минтруда России от 12 апреля 2013 г. N 148н утверждены [уровни](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CBB3193168E430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEAO7u6H) квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов, согласно которым они применяются при разработке профессиональных стандартов для описания трудовых функций, требований к образованию и обучению работников. Единые требования к квалификации работников, установленные уровнями квалификации, могут быть расширены и уточнены с учетом специфики видов профессиональной деятельности.

Соответственно, с учетом специфики деятельности работодатель по соглашению сторон трудового договора в порядке, установленном [статьей 72](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB6369C1388430DE6229F390142CA4F03AE359F09O8u8H) ТК РФ, может расширять перечень трудовых действий по отдельным должностям, профессиям, специальностям по сравнению с перечнем, предусмотренным профессиональным стандартом по соответствующим трудовым функциям, за счет трудовых функций и трудовых действий из других обобщенных трудовых функций одного профессионального стандарта или трудовых функций из смежных профессиональных стандартов.

Таким образом, работодатель может распределять или объединять трудовые действия, содержащиеся в описании отдельных трудовых функций, предусмотренных профессиональными стандартами, в рамках одной или нескольких должностей, профессий, специальностей, самостоятельно определяя содержание и объем выполняемой соответствующим работником работы.

Учитывая, что допуск работника к выполнению определенной трудовой функции является полномочием работодателя, установление уровня квалификации работникам контрактной службы, в равной степени выполняющим все трудовые функции, предусмотренные профессиональными стандартами, или контрактному управляющему, работающему в единственном числе, также является полномочием работодателя. При этом полагаем, что, в случае если работник выполняет трудовые функции, которые могут относиться к разным уровням квалификации, предусмотренным профессиональными стандартами, возможно установить работнику наиболее высокий уровень квалификации по фактически выполняемым трудовым действиям.

Методические [рекомендации](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB830931786430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEAO7u5H), направленные в адрес образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования (письмо от 12 марта 2015 г. Минэкономразвития России N 5593-ЕЕ/Д28и и Минобрнауки России N АК-552/06), разработаны в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, направлены для оказания методической помощи указанным организациям, не являются обязательными для исполнения, а носят рекомендательный характер.

В соответствии с [пунктом 2.3](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB830931786430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DE9O7u1H) Методических рекомендаций предлагается устанавливать минимальный срок освоения Дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее - Программы) вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов, за исключением случаев, установленных [пунктом 2.4](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB830931786430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DE9O7u2H) Методических рекомендаций.

При этом согласно [пункту 2.4](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB830931786430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DE9O7u2H) Методических рекомендаций в случае реализации Программ в целях обучения руководителей организаций-заказчиков минимальный срок обучения по таким Программам может быть снижен до 40 часов.

Вместе с тем Методические [рекомендации](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB830931786430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEAO7u5H) не несут нормативного характера и сроки обучения, указанные в [пунктах 2.3](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB830931786430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DE9O7u1H) и [2.4](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB830931786430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DE9O7u2H) Методических рекомендаций, не являются обязательными к применению.

В свою очередь, согласно [части 23 статьи 112](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6FBF379A1989430DE6229F390142CA4F03AE359A0D8975E8O7uDH) Закона N 44-ФЗ до 1 января 2017 года работник контрактной службы или контрактный управляющий может иметь профессиональное или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а с 1 января 2017 года должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

[Пунктом 12](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CBA309C188F430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEFO7uCH) порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Минобрнауки России от 1 июля 2013 г. N 499, установлено, что формы обучения и сроки освоения дополнительной профессиональной программы определяются образовательной программой и (или) договором об образовании. При этом минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов, а срок освоения программ профессиональной переподготовки - менее 250 часов.

Соответственно, срок обучения для различных категорий обучающихся специалистов устанавливается организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в соответствии с разрабатываемыми ими согласно [пункту 1.1](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB830931786430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DEAO7u7H) Методических рекомендаций Программами самостоятельно.

Таким образом, если сотрудники отдела закупок имеют действующие удостоверения (свидетельства) о повышении квалификации по государственным и муниципальным закупкам в объеме 72 академических часов, дополнительное обучение до объема 108 академических часов не является обязательным.

Одновременно обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

В соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB63F9C1888430DE6229F390142CA4F03AE359A0D887DE9O7u2H) о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем отмечаем, что [частью 3 статьи 195.3](consultantplus://offline/ref=F743DDBC0E503439BE31F462C7FAF66B6CB6359A158F430DE6229F390142CA4F03AE35990F89O7uCH) ТК РФ определено, что правом давать разъяснения по вопросам применения профессиональных стандартов наделен Минтруд России.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

27.06.2016